

Étude mondiale sur la gestion de la pêche d'appâts destinés aux thoniers canneurs

Robert E. Gillett

Directeur de Gillett, Preston and Associates

On prête généralement de nombreuses vertus à la pêche à la canne des thonidés, en particulier sur le plan social et écologique. En effet, l'une des grandes caractéristiques de ce type de pêche est l'utilisation d'appâts vivants, dont la capture représente aussi bien un débouché économique qu'une contrainte. De nombreuses voix s'accordent pour dire que le secteur de la pêche à la canne pourrait nettement progresser (atténuation des impacts et démultiplication des avantages) si l'on revoyait les modalités de pêche des appâts et leur gestion.

Une étude de portée mondiale s'est récemment intéressée à la pêche des appâts vivants destinés aux canneurs. Des visites ont été organisées dans la plupart des pays du monde où la pêche thonière à la canne est une filière de poids, dans l'optique de comprendre les modalités de la pêche d'appâts et sa gestion.

Ce projet a été pensé et financé par l'ISSF (International Seafood Sustainability Foundation). Il est important de préciser que le choix des pays visités, des sujets étudiés et de la méthode a été en grande partie laissé à l'appréciation du consultant.

Les travaux de terrain ont commencé début mars 2012 et se sont achevés à la mi-mai de la même année. Ils ont ciblé onze régions d'Afrique, d'Asie, d'Europe, d'Amérique du Nord, d'Océanie et d'Amérique du Sud.

L'étude a permis d'estimer la production de thonidés à mettre à l'actif de la pêche à la canne (figures 1 et 2).

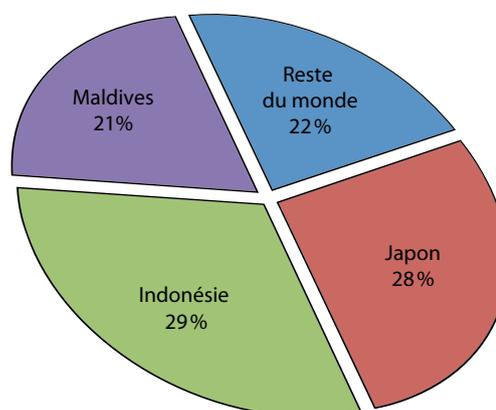


Figure 1.

Principaux acteurs de la pêche thonière à la canne.

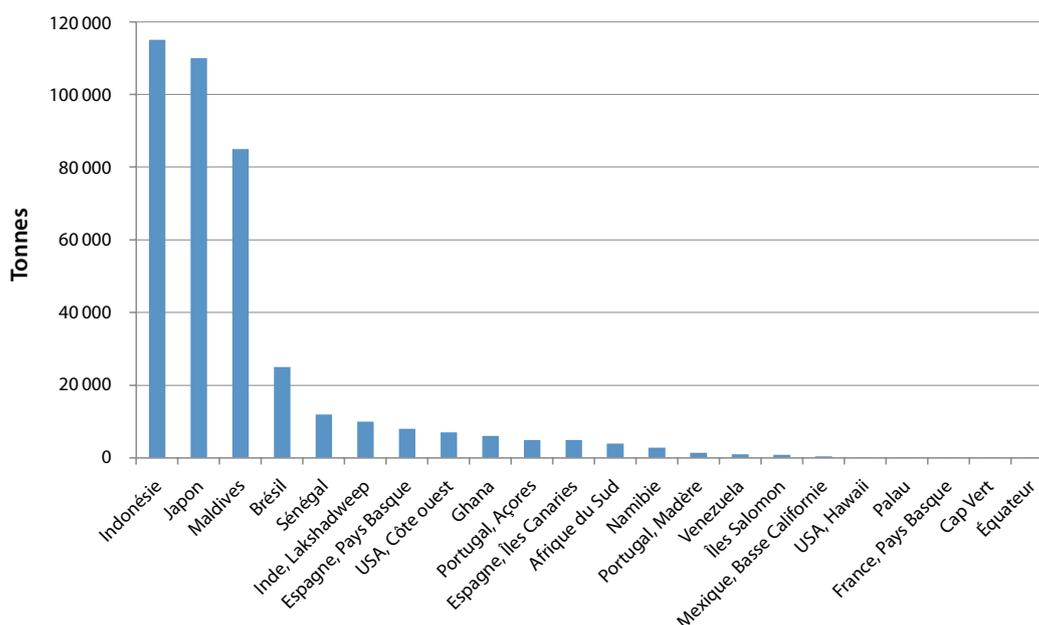


Figure 2. Estimations récentes des prises annuelles de thonidés effectuées à la canne (en tonnes).

S'agissant de la pêche d'appâts, les principales conclusions de l'étude sont les suivantes :

<p>Principales caractéristiques de la pêche d'appâts</p>	<p>Aux Maldives, en Indonésie et aux Îles Salomon, la pêche d'appâts vise un grand nombre d'espèces (pêcheries multispécifiques tropicales complexes), tandis que d'autres pêcheries ne ciblent qu'un nombre restreint d'espèces.</p> <p>En Indonésie et au Japon, les canneurs achètent systématiquement leurs appâts à d'autres opérateurs. Au Sénégal, la plupart des poissons appâts sont achetés, alors qu'au Ghana, les canneurs pêchent eux-mêmes une grande partie de leurs appâts.</p> <p>Les Îles Salomon et les Maldives sont les seuls pays où la pêche d'appâts constitue une filière exclusive à part entière. Dans d'autres régions, la pêche d'appâts est une composante (souvent très modeste) de l'effort de pêche total visant les différentes espèces utilisées comme appâts. On peut dire que la pêche d'appâts n'est qu'une niche d'une filière de pêche globale, plus vaste.</p> <p>Du côté des tendances, l'heure est à la baisse de la production, dans le sillage de la contraction de la production des thoniers canneurs.</p> <p>Les rapports entre pêche d'appâts et communautés locales sont très variables.</p>
<p>Mesures de gestion exclusivement applicables à la pêche d'appâts</p>	<p>Pour l'heure, la pêche d'appâts n'est soumise qu'à un nombre restreint de réglementations spécifiques. Les deux filières autonomes observées aux Îles Salomon et aux Maldives sont à peine réglementées, tandis que, dans les cas où la pêche d'appâts constitue une niche, le cadre réglementaire s'applique à la pêcherie tout entière. En d'autres termes, la plupart des mesures de gestion en vigueur ne concernent pas spécifiquement la composante appâts.</p>
<p>Limitation des captures</p>	<p>Où que l'on se trouve dans le monde, la limitation des captures n'entre guère dans les considérations de la pêche d'appâts. Il faut, semble-t-il, en chercher la raison dans la perception d'abondance et/ou de résilience de la ressource (Îles Salomon), l'incapacité à imposer des restrictions (Maldives, Indonésie), le fléchissement de la production du secteur qui, dans la quasi-totalité des régions, fait passer au second plan la nécessité de mettre en place un régime de gestion, et le fait que la limitation des prises dans une niche assez restreinte d'une pêcherie plus large n'a typiquement qu'une incidence mineure sur la pêcherie principale (quasi-totalité des régions).</p>
<p>Plans de gestion de la pêche d'appâts</p>	<p>Dans le monde, aucune filière majeure de pêche d'appâts n'est actuellement soumise à un plan de gestion fonctionnel.</p> <p>Des plans de gestion sont en cours d'élaboration pour deux pêcheries d'appâts : celles des Maldives et des Îles Salomon.</p> <p>Des plans de gestion halieutique généralistes sont applicables aux grandes pêcheries englobant la pêche d'appâts sur la côte ouest des États-Unis et, dans une moindre mesure, au pays basque espagnol.</p> <p>En revanche, les grandes pêcheries incluant la pêche d'appâts ne font l'objet d'aucun plan de gestion en Indonésie, au Japon, au Brésil, dans les Açores, aux îles Canaries, au Sénégal et au Ghana.</p>
<p>Qu'entend-on par plan de gestion halieutique ?</p>	<p>Dans les régions visées par l'étude, le concept de plan de gestion halieutique reste flou et variable : de nombreux types de documents différents sont en effet étiquetés « plans de gestion halieutique ».</p>
<p>Suivi de la pêche d'appâts</p>	<p>Le suivi des captures (recueil d'informations sur les prises et l'effort de pêche) est l'un des piliers de tout régime de gestion halieutique. Il est assez surprenant de constater que peu de pêcheries d'appâts sont contrôlées régulièrement et de façon suffisante, alors que la collecte, l'analyse et l'exploitation des données sont simples (et que les informations analysées sont très utiles). La plupart du temps, les données de prises et d'effort : 1) ne sont pas recueillies, 2) sont recueillies uniquement dans le cadre de projets de recherche spécialisés, 3) sont recueillies uniquement pendant la saison haute, ou 4) sont recueillies, mais ne sont pas analysées.</p>

Résilience des poissons appâts	Par nature, la majorité des espèces de poissons appâts affichent une productivité assez élevée et résistent bien à l'activité de pêche : situées en bas du réseau trophique et très fécondes, ces espèces ont une croissance rapide et une durée de vie assez courte. Il faut toutefois noter que cette productivité favorable est en partie modérée par une certaine variabilité dans le recrutement, sous l'effet des paramètres du milieu.
Quelques obstacles majeurs à l'amélioration de la gestion	<p>Dans certains pays, il faudrait, pour améliorer la gestion de la pêche d'appâts, opérer une refonte complète du régime de gestion des pêcheries côtières, ce qui représenterait un chantier monumental.</p> <p>Dans d'autres filières de pêche d'appâts, aucune amélioration n'est possible si l'on ne peut limiter une grande partie de l'effort de pêche artisanale, largement insaisissable.</p> <p>Il est d'autant plus difficile d'améliorer la gestion de la pêche d'appâts que, dans la plupart des pays du monde, elle constitue une sous-composante d'autres pêcheries. La démarche logique serait alors d'améliorer la gestion de la pêche générale, plutôt que de bricoler des mesures applicables à la sous-composante appâts. Or, comment savoir quel rôle la filière appâts et ses parties prenantes peuvent jouer dans l'amélioration de la gestion de la pêche générale ?</p>
Améliorations sur mesure pour chaque site, sauf en matière de suivi	Rares sont les améliorations applicables à l'ensemble des filières de pêche d'appâts. Depuis quelque temps, le discours dominant veut que l'introduction de plans de gestion soit la panacée pour une bonne gestion de la pêche d'appâts. Mais rien n'est moins sûr. La présente étude a permis de mettre en évidence que le suivi des pêcheries est en fait la seule mesure largement applicable à la gestion de la plupart des pêcheries d'appâts. Ainsi, un dispositif assez simple de collecte et d'analyse des données de prises et d'effort constituerait une source précieuse d'information pour les décideurs et un pas vers l'amélioration de la gestion de la plupart des filières de pêche d'appâts à travers le monde. S'il ne fait aucun doute que les données relatives aux prises et à l'effort de pêche des poissons appâts sont importantes pour les filières autonomes (Îles Salomon, Maldives), elles sont également utiles aux filières de niche, incluses dans une pêche générale plus vaste.
Amélioration de la gestion : rôle des plans de gestion	<p>Les plans de gestion constituent un mode pratique d'organisation de la gestion halieutique, permettant d'agir plus efficacement, de relier les interventions menées à des objectifs précis, de guider l'action des responsables moins chevronnés et de promouvoir la transparence. Ils sont d'autant plus utiles que les situations sont complexes et que les parties prenantes sont peu au fait des processus de gestion halieutique. En bref, ils sont particulièrement adaptés au contexte caractéristique des pêcheries d'appâts des pays en développement. Si ces plans sont souhaitables, personne n'est encore convaincu de leur absolue nécessité.</p> <p>En conséquence, une profession de foi en faveur de l'application universelle de plans de gestion aux pêcheries d'appâts aurait un côté trop prescriptif. Par ailleurs, un modèle de plan de gestion, ou encore des « normes communes » ou des « meilleures pratiques », applicables aux filières de pêche d'appâts autonomes ne conviendront peut-être pas aux pêcheries générales englobant une composante appâts.</p>



Bateaux de pêche d'appâts
aux Maldives.

Dénominateurs communs d'une gestion efficace	Si l'introduction d'un plan de gestion n'est pas indispensable pour une gestion efficace (gestion où les objectifs fixés sont atteints), peut-on dégager les principaux dénominateurs communs à tous les régimes de gestion dits efficaces ? On peut probablement inclure dans cette liste commune (au moins pour les poissons appâts) les facteurs communs suivants : 1) forme de suivi de la pêcherie, 2) document officiel énonçant clairement les règles applicables (plan, instrument juridique, document de politique générale), et 3) dispositif d'application de ces règles.
Conclusions sur les évaluations des stocks	Plutôt que de promouvoir la réalisation d'évaluations complètes périodiques des stocks de poissons appâts, il peut être utile d'envisager la collecte et l'analyse de données de prises et d'effort pour dégager les grandes tendances et de faire un usage opportuniste d'analyses plus pointues quand elles sont disponibles. Les tendances reflétées par les prises et les prises par unité d'effort ont ceci d'avantageux qu'elles sont simples, peuvent être aisément exploitées par les gestionnaires dans les pays en développement et peuvent être facilement comprises des pêcheurs et du grand public.
Pistes de recherche	Vu l'intérêt considérable que semblent susciter les sujets de recherche déjà bien documentés, il est nécessaire de rassembler les conclusions des précédentes études sur les poissons appâts et notamment de faire le bilan des enseignements tirés. Il est aussi important de cibler les recherches sur les trois « obstacles majeurs » susmentionnés, que l'on retrouve dans de nombreux pays adeptes de la pêche d'appâts.
Actions concrètes pour améliorer la gestion des pêcheries d'appâts	Parmi les propositions qui se dégagent du présent rapport, on peut citer les suivantes : promouvoir le suivi de toutes les pêcheries de poissons appâts et promouvoir le concept de « cadre de gestion halieutique » dans les pays où le contexte s'y prête (volonté politique ; volonté et capacité d'engagement des parties prenantes). Un tel cadre prévoirait la collecte, la communication et l'utilisation de données de prises et d'effort ciblant les poissons appâts et un énoncé formel des règles applicables et des dispositifs de mise en application.

La version intégrale du rapport d'étude, en version anglaise, peut être obtenue auprès de Robert Gillett (Gillett@connect.com.fj) ou consultée sur le site Web de l'ISSF (<http://issf-foundation.org/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=ISSF-2012-09-Baitfish-Management-Report-August-18-VERSION.pdf>).



Bagan fixe (plateforme servant à la pêche nocturne d'appâts, équipée d'un grand filet et de lanternes) en Indonésie.