

Avec l'adoption d'une stratégie d'exploitation pour la bonite du Pacifique occidental et central, la 19^e session de la Commission des pêches du Pacifique occidental et central signe une avancée majeure

C'est au Viet Nam, dans la bouillonnante ville de Da Nang, que s'est tenue la 19^e session annuelle de la Commission des pêches du Pacifique occidental et central (WCPFC) du 27 novembre au 3 décembre 2022. L'un des principaux points à l'ordre du jour était l'adoption d'une stratégie d'exploitation pour la bonite du Pacifique occidental et central.

L'historique

Les membres de la WCPFC sont convenus dès 2014 de la nécessité d'élaborer et de mettre en œuvre des stratégies d'exploitation pour les principaux stocks et pêcheries du Pacifique occidental et central, conformément à la mesure de conservation et de gestion 2014-0661. Une stratégie d'exploitation est un ensemble de mesures de gestion prédéfinies pour une pêcherie, dont la mise en application doit permettre d'atteindre les objectifs de gestion fixés, par exemple en matière de durabilité des stocks, de bénéfices économiques ou de retombées sociales, comme le taux d'emploi. Ces mesures sont fixées à l'avance en fonction de l'état du stock visé et sont définies dans le cadre d'une procédure de gestion. La stratégie d'exploitation est destinée à améliorer la gestion de la pêcherie en accélérant et en rendant plus transparente la prise de décision et en garantissant le bien-fondé des mesures prévues même face aux incertitudes inhérentes aux sciences et à la gestion halieutiques.

La mise en place d'une stratégie d'exploitation est une pratique optimale de gestion des pêcheries et est déterminante dans la certification des pêcheries thonières selon les normes mondiales de pêche durable. La mise en œuvre de telles stratégies constituerait un tournant et un sérieux pas en avant dans la façon dont les pêcheries du Pacifique occidental et central sont gérées. Une stratégie d'exploitation est par essence un processus piloté par les parties prenantes, au cours duquel les membres définissent des buts et objectifs collectifs pour la pêcherie et choisissent la procédure de gestion à privilégier pour les atteindre.

Le parcours du texte

Depuis huit ans, le Programme pêche hauturière de la Communauté du Pacifique (CPS) soutient cette démarche de gestion fondée sur les stratégies d'exploitation et entreprend les travaux techniques nécessaires pour évaluer les procédures de gestion envisagées et transmettre aux membres de la WCPFC des informations sur les possibles effets de chaque procédure. Ces travaux ont été décrits dans plus de 50 documents présentés au Comité scientifique de la WCPFC et dans d'autres réunions régionales. Par ailleurs, le Programme pêche hauturière a organisé une série d'ateliers de renforcement des capacités dans plus de 14 pays et mené des actions régionales plus larges au profit des membres de la WCPFC par divers biais (séminaires, ateliers et films), le but étant que les membres acquièrent une

bonne compréhension des résultats des évaluations. Il est en effet essentiel que les membres puissent prendre sereinement les décisions nécessaires à la mise en application du processus, tout en s'assurant que les résultats obtenus soient conformes à leurs objectifs et aillent dans le sens d'une gestion responsable des précieuses ressources halieutiques de la région.

Pour appuyer l'élaboration des stratégies d'exploitation, la WCPFC a tenu son premier dialogue de gestion scientifique en août 2022, en mettant l'accent sur la ressource en bonite du Pacifique occidental et central. Dans cet espace d'échanges, les chercheurs et les gestionnaires ont pu interagir, soutenir le renforcement des capacités et apporter une contribution clé au processus. Grâce à un dialogue constructif, le nombre de procédures de gestion à l'examen a pu être réduit et les participants ont pu définir les analyses finales à réaliser pour alimenter le débat prévu à la 19^e session de la WCPFC.

Les Parties à l'Accord de Nauru et l'Agence des pêches du Forum des Îles du Pacifique (FFA), profitant de la dynamique du dialogue, ont poursuivi les travaux de pilotage du processus. La stratégie d'exploitation de la bonite était l'un des points inscrits à l'ordre du jour de la 19^e session de la WCPFC. Pour contribuer aux discussions sur ce point, les membres de la FFA ont choisi une stratégie d'exploitation sur la base des résultats du dialogue de gestion scientifique et de leurs propres discussions en interne. Ils ont présenté cette stratégie sous forme de projet de mesure de conservation et de gestion², lequel a servi de base de discussion et de négociation au sein de la WCPFC.

En tant que prestataire indépendant de services scientifiques de la WCPFC, le Programme pêche hauturière a exposé en séance plénière les résultats des analyses demandées lors du dialogue de gestion scientifique. L'équipe du Programme a également participé activement aux trois réunions du petit groupe de travail ad hoc organisées pendant la session ; elle a répondu aux questions et aux demandes des membres et présenté de nouveaux documents et exposés pour apporter des éclaircissements sur certains points. Elle a en outre assuré une fonction d'information lors des négociations parallèles menées pour mettre la dernière main au projet de stratégie. Tout au long du processus, en dépit de son nom peu glorieux qui évoque en anglais les boutons d'acné³, l'application PIMPLE conçue et développée par le Programme pêche hauturière s'est révélée d'une aide inestimable pour la présentation et l'explication des résultats des analyses scientifiques réalisées à l'appui des négociations.

¹ Mesures de conservation et de gestion relatives à l'élaboration et à l'application d'une démarche de gestion fondée sur les stratégies d'exploitation pour les principaux stocks et pêcheries du Pacifique occidental et central. <https://www.wcpfc.int/doc/cmm-2014-06/conservation-and-management-measures-develop-and-implement-harvest-strategy-approach> Les mesures de conservation et de gestion de la WCPFC décrivent les dispositions contraignantes adoptées dans le domaine de la conservation et de la gestion.

² <https://meetings.wcpfc.int/node/17862>



Capture d'une bonite pendant une campagne de marquage. (Crédit photo : © Bruno Leroy, CPS)

Un tournant

La bonne nouvelle, c'est qu'au cours de la dernière journée de réunion, les participants ont adopté en plénière le texte provisoire négocié de la stratégie d'exploitation de la bonite du Pacifique occidental et central, lequel décrit la procédure de gestion approuvée qui sera utilisée pour définir les futurs niveaux de pêche des principales flottilles ciblant ce stock. Le caractère provisoire de la stratégie permet aux membres de la WCPFC de se familiariser avec l'approche et son mode de mise en œuvre, tout en donnant à la Commission la possibilité d'ajuster ses processus à cette nouvelle manière de travailler.

Pour la Commission, l'adoption du texte constitue le point d'orgue de plus de huit années de travail collectif. Elle ouvre la voie à l'approbation d'autres stratégies d'exploitation pour les autres grands stocks de thonidés – germon du sud, thon obèse du Pacifique occidental et central, et thon jaune – au cours des années à venir.

Et après ?

Il reste encore beaucoup à faire. Au titre de la stratégie d'exploitation, un calendrier d'analyse et de suivi a été approuvé pour les sept prochaines années. Dans ce cadre, la procédure de gestion sera appliquée pour la première fois en 2023 pour définir les futurs niveaux de pêche. Ce travail alimentera les discussions sur la mesure de conservation et de gestion relative aux thonidés tropicaux, dont le texte doit être revu d'ici à la fin 2023 et qui fera office de mécanisme de mise en œuvre de la stratégie d'exploitation de la bonite. En outre, il faudra approuver au cours des deux prochaines années les méthodes à utiliser pour suivre l'application de la stratégie et vérifier qu'elle donne les résultats escomptés.

Les membres de la WCPFC et l'équipe du Programme pêche hauturière auront encore fort à faire pendant quelques années, puisqu'ils devront appuyer les travaux d'élaboration des stratégies d'exploitation des autres grands stocks de thonidés.

Le Programme pêche hauturière tient à remercier sincèrement l'Union européenne qui a financé les travaux préliminaires, ainsi que le programme d'aide du ministère néo-zélandais des Affaires étrangères et du Commerce, dont le soutien financier pérenne, accordé par le biais du projet d'évaluation de la stratégie de gestion des stocks de thonidés dans le Pacifique, a été déterminant dans la réussite de ces travaux.

Pour plus d'informations :

Graham Pilling

Directeur adjoint de la Division pêche, aquaculture et écosystèmes marins (Programme pêche hauturière), CPS
grahamp@spc.int

Rob Scott

Chargé de recherche halieutique principal (Chef d'équipe, évaluation des stratégies de gestion), CPS
robertsc@spc.int

Finlay Scott

Chargé de recherche halieutique principal (Modélisateur pour l'évaluation des stratégies de gestion), CPS
finlays@spc.int

³ Performance Indicators and Management Procedures Explorer (PIMPLE) (explorateur d'indicateurs de performance et de procédures de gestion) – https://ofp-sam.shinyapps.io/PIMPLE_WCPFC19/

Voir aussi Scott F. 2022. Ça tourne ! Dans les coulisses des vidéos de formation PIMPLE. Lettre d'information sur les pêches de la CPS n°168:17–18. <https://purl.org/spc/digilib/doc/4kq7k>