

Stratégie d'exploitation – l'avenir de la gestion des pêcheries thonières dans le Pacifique occidental et central

Nan Yao¹, Robert Scott², Finlay Scott³ et Paul Hamer⁴

L'Océan Pacifique occidental et central recèle la plus grande pêcherie thonière du monde. Quatre grandes espèces de thon – bonite, germon, thon jaune et thon obèse – sont ciblées par différentes flottilles et à l'aide de méthodes diverses dans cette immense pêcherie, d'où la complexité de sa gestion. Pour nombre de pays du Pacifique occidental et central, la pêche thonière est un pilier de l'économie, des moyens d'existence et de la culture. Or, les stocks de thon ne sont une ressource fiable et renouvelable que s'ils sont gérés de manière responsable. Une mauvaise gestion pourrait entraîner une surexploitation des stocks de thon de la zone, ce qui aurait des conséquences désastreuses pour une grande partie de l'Océanie.

L'organisation régionale de gestion des pêches qui supervise la gestion des pêcheries thonières dans la région est la Commission des pêches du Pacifique occidental et central (WCPFC). Cette commission thonière œuvre depuis plusieurs décennies à la mise en place de pêcheries thonières durables. Conformément au cadre de gestion en vigueur, les évaluations des stocks effectuées par des chercheurs à partir des données recueillies par les pays membres (au moyen de méthodes diverses, telles que programmes d'observation et de marquage, journaux de pêche, etc.) sont utilisées pour éclairer les décisions de gestion et mesurer la réalisation des objectifs fixés. Parmi ces décisions de gestion, on trouve les limitations de capture ou de l'effort de pêche ou encore la fermeture spatiale ou temporelle de la pêche. Cette approche comporte toutefois plusieurs limites. En effet, la WCPFC est composée d'un large éventail de parties prenantes poursuivant des objectifs différents, voire concurrentiels. Les négociations complexes autour des mesures de gestion sont parfois longues et houleuses. Le cadre de gestion en vigueur est aussi destiné à parer au plus pressé, ciblant souvent des objectifs à court terme au détriment du long terme.

Feuille de route de la WCPFC pour l'élaboration des stratégies d'exploitation – les parties prenantes aux commandes

Dans ce secteur qui pèse plusieurs milliards de dollars, une stratégie à long terme s'impose pour mieux gérer la pêcherie et permettre aux petits États insulaires en développement du Pacifique de conserver chez eux les avantages des flottilles opérant dans leurs eaux. Ainsi, en 2014, la WCPFC est convenue de mettre en place un plan d'action pour l'adoption d'une approche par « stratégie d'exploitation » pour les quatre principales espèces de thon (CMM 2014-06)⁵. Depuis lors, la Communauté du Pacifique (CPS), prestataire de services scientifiques de la commission, s'efforce d'appuyer l'élaboration de cette approche. La CPS travaille notamment sur la création d'outils techniques et la réalisation d'études solides pour éclairer les futures stratégies d'exploitation, actions

auxquelles s'ajoute un programme complet de participation des parties prenantes destiné à garantir que tous les membres de la WCPFC pourront contribuer activement à la formulation des stratégies qui impacteront leurs pêcheries. Au final, ce sont leurs ressources.

Les derniers éléments de l'approche par stratégie d'exploitation ont été présentés à la dix-septième réunion du Comité scientifique de la WCPFC en août 2021. Le cadre relatif à la bonite est bien avancé et les résultats des évaluations d'une palette de procédures de gestion potentielles ont été présentés aux parties prenantes. Le cadre relatif au germon du sud est pleinement opérationnel et a servi à l'évaluation d'un certain nombre de procédures de gestion exploratoires. Les essais préliminaires menés sur le cadre de simulation plurispécifique, avec un scénario simplifié, montrent que l'approche conceptuelle envisagée répond bien. L'élaboration des stratégies d'exploitation est pilotée par les parties prenantes.

Qu'est-ce qu'une stratégie d'exploitation et quels en sont les avantages ?

Une stratégie d'exploitation est un cadre qui précise les mesures de gestion s'appliquant dans une pêcherie ciblant une espèce ou un groupe d'espèces (au niveau du stock ou de l'unité de gestion) pour atteindre les objectifs de gestion approuvés au plan biologique, écologique, économique et/ou social. La notion de mesures « prédéterminées » est centrale. En effet, les mesures sont arrêtées à l'avance et sont déclenchées en fonction de l'état estimé du stock. En prédéterminant les mesures de gestion à prendre pour chaque état du stock, la stratégie d'exploitation réduit les négociations et libère du temps pour aborder d'autres aspects importants de la gestion des pêches. C'est aussi un gage de stabilité pour l'industrie, puisqu'elle garantit l'adoption de mesures appropriées sans délai. Le processus de gestion halieutique est plus sensible et prévisible, apportant à l'ensemble des parties prenantes des certitudes et une vision claire à long terme de la durabilité des stocks et pêcheries.

¹ Chargé de recherche halieutique, CPS. Courriel : nany@spc.int

² Chargé de recherche halieutique principal, CPS. Courriel : robertsc@spc.int

³ Chargé de recherche halieutique principal, CPS. Courriel : finlays@spc.int

⁴ Directeur de recherche halieutique, CPS. Courriel : paulh@spc.int

⁵ <https://www.wcpfc.int/doc/wcpfc17-atr-h/indicative-work-plan-adoption-harvest-strategies-under-cmm-2014-06>

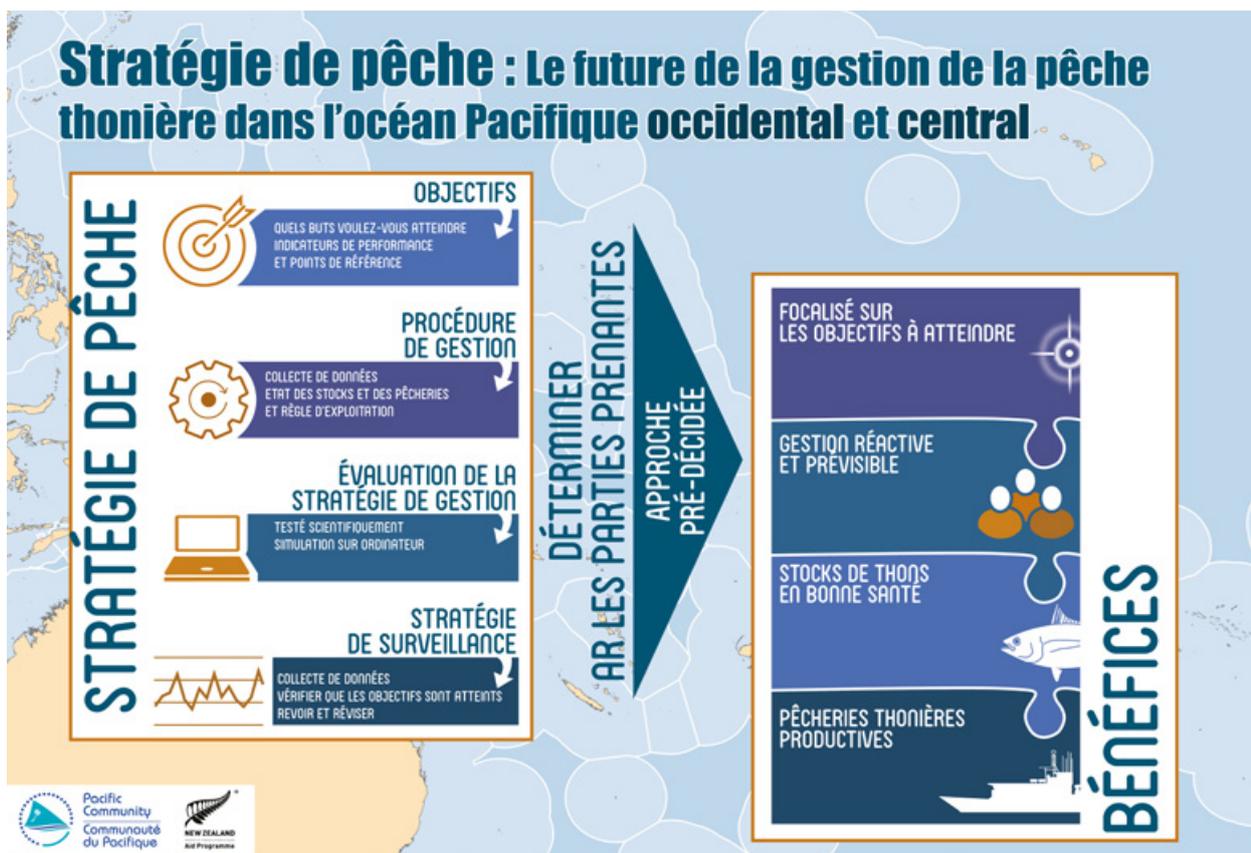


Figure 1 : Principales composantes d'une stratégie d'exploitation et avantages attendus. La stratégie d'exploitation s'articule autour de quatre composantes : objectifs, procédures de gestion, évaluation de la stratégie de gestion et stratégie de suivi. Toutes les composantes de la stratégie d'exploitation doivent être approuvées et se combinent pour garantir la viabilité des principales espèces de thon du Pacifique occidental et central.

Surtout, l'élaboration de la stratégie d'exploitation est pilotée par les parties prenantes, à savoir que celles-ci participent activement à toutes les décisions clés relatives à la conception, à la mise à l'essai et à l'exécution de la stratégie. L'approche par stratégie d'exploitation permet aux gestionnaires de disposer d'orientations claires pour déterminer la meilleure trajectoire possible pour la pêcherie en fonction des objectifs à atteindre. L'une des étapes clés de la formulation d'une stratégie d'exploitation consiste à renforcer les capacités des parties prenantes pour qu'elles puissent participer activement et avec expertise au processus.

Stratégie d'exploitation de la bonite : exemple

L'élaboration d'une stratégie d'exploitation commence par la définition des objectifs de gestion par les parties prenantes. Pour la bonite, les parties prenantes ont proposé un projet de liste d'objectifs de gestion relatifs à la pêche à la senne dans le Pacifique tropical lors d'un atelier de la WCPFC consacré au sujet⁶. Il s'agit d'objectifs de haut niveau, conceptuels par nature, tels que « maximiser le rendement économique de la pêcherie ». Ensuite, pour chaque objectif, il faut concevoir des indicateurs de performance qui décrivent plus en détail la façon dont les objectifs seront mesurés. Par exemple, on peut considérer que les captures moyennes attendues sont un indicateur utile pour maximiser le rendement économique de la pêcherie. Une étape plus complexe consiste à formuler la procédure de gestion, qui prédétermine la mesure de gestion qui sera préco-

nisée à des niveaux de stock donnés pour atteindre les objectifs fixés. La procédure de gestion porte sur la collecte de données, la façon dont les données sont utilisées pour estimer l'état du stock et une règle de contrôle, appelée règle d'exploitation. La règle d'exploitation est souvent la composante de la stratégie d'exploitation à laquelle les parties prenantes prêtent le plus d'attention, car elle détermine à quel niveau du stock et dans quelle proportion la pression de pêche (niveau de prises ou d'effort) doit être diminuée ou augmentée.

Avant de choisir et d'exécuter une procédure de gestion, il faut en tester beaucoup pour déterminer celle qui a le plus de chances de réaliser les objectifs convenus. Cette phase de test s'appuie sur de vastes simulations informatiques de la dynamique des pêcheries, le but étant d'évaluer l'efficacité future attendue de la procédure de gestion (objectifs atteints ou non). Cette étape fondamentale est appelée « évaluation de la stratégie de gestion ». Cette évaluation prend également en compte les incertitudes relatives à l'estimation de l'état du stock pour déterminer quelle procédure sera efficace dans un large champ d'incertitudes. On peut ainsi dire avec un degré de confiance accru qu'une procédure de gestion particulière sera efficace même quand l'information sur l'état du stock est imparfaite.

La CPS a mis au point un outil d'aide à la décision afin que les parties prenantes puissent étudier et comparer l'efficacité des différentes procédures de gestion pressenties. Il s'agit de l'outil PIMPLE (explorateur d'indicateurs de performance et

⁶ Rapport synthétique de la 13^e session de la WCPFC, Annexe M – <https://meetings.wcpfc.int/file/6118/download>

⁷ PIMPLE (bonite) – <https://ofp-sam.shinyapps.io/pimple/>

de procédures de gestion)⁷. Avec cet outil, les parties prenantes peuvent explorer les résultats susceptibles de découler de l'adoption de différentes procédures de gestion de la bonite et choisir celles qui ont le plus de chances de répondre aux objectifs.

Toutefois, le choix et la mise en œuvre de la procédure de gestion par les parties prenantes et les membres de la WCPFC ne sont pas l'ultime étape de la stratégie d'exploitation. Une fois la procédure en place, une stratégie de suivi doit être adoptée pour assurer un contrôle régulier de la performance de la pêche et la comparer à la performance attendue dans la procédure de gestion, telle que prédite par l'évaluation de la stratégie de gestion. Si la procédure ne donne pas les résultats escomptés – par exemple, si l'abondance du stock est trop basse ou même trop élevée, il peut être nécessaire de réviser la procédure de gestion pour l'optimiser. En d'autres termes, les mesures sont approuvées à l'avance, mais elles ne sont pas gravées dans le marbre.

Participation des parties prenantes

Au cours de l'élaboration de la stratégie d'exploitation, les parties prenantes doivent prendre une série de décisions éclairées. Par conséquent, le renforcement des capacités fait partie intégrante de la préparation des acteurs au pilotage du processus. Depuis 2018, la CPS, de concert avec l'Agence des pêches du Forum des Îles du Pacifique, a animé des ateliers nationaux sur les stratégies d'exploitation aux Îles Cook, aux Fidji, à Kiribati, aux Îles Marshall, aux États fédérés de Micronésie, en Nouvelle-Calédonie, en Papouasie-Nouvelle-Guinée, aux Îles Salomon et aux Tonga. Ce travail s'est poursuivi en ligne compte tenu des restrictions de déplacement introduites en 2020 (pour cause de COVID-19) : des ateliers virtuels ont été organisés pour Palau, les Îles Salomon et Tuvalu. Les ateliers ne nécessitent aucune connaissance spécialisée préalable et initient les participants à l'approche par stratégie d'exploitation. Des activités interactives, menées avec un ensemble varié d'outils didactiques, permettent aux participants d'étudier l'élaboration



Activités interactives menées lors d'un atelier national de renforcement des capacités en Papouasie-Nouvelle-Guinée. Cette activité figure le processus de définition des objectifs par les parties prenantes et permet aux participants d'approfondir leur compréhension des objectifs. (Image : Finlay Scott, ©CPS)

et la performance des procédures de gestion. (Voir les liens ci-dessous pour plus d'informations.)

La création d'une stratégie d'exploitation peut paraître complexe au premier abord. Très efficaces, les ateliers ont permis d'atteindre un grand nombre de membres et de lever le mystère sur des concepts plus simples qu'il n'y paraît ; à ce jour, plus de 260 personnes ont participé à 17 ateliers. Les participants ont fait état d'une amélioration notable de leur connaissance et de leur compréhension des stratégies d'exploitation en fin de formation. Les retours des participants sont aussi pris en compte pour améliorer en continu les ateliers. Au final, les activités de renforcement des capacités permettront d'ouvrir un dialogue bidirectionnel entre les chercheurs et les gestionnaires des pêches, à mesure que les parties prenantes prennent la main sur le processus d'élaboration, prennent des décisions clés et appliquent les stratégies d'exploitation pour gérer leurs pêcheries.

En savoir plus

Pour faciliter l'apprentissage en dehors des ateliers, la CPS a préparé des affiches, des supports pédagogiques en ligne et des vidéos qui permettent aux parties prenantes d'étudier plus en profondeur les stratégies d'exploitation. Pour en savoir plus, prenez contact avec notre équipe ou consultez la chaîne Slack : tropicaltunamse.slack.com

Liens utiles :

- Introduction aux règles d'exploitation (<https://ofp-sam.shinyapps.io/amped-intro-hcr/>)
- Introduction aux indicateurs de performance (<https://ofp-sam.shinyapps.io/amped-intro-indicators/>)
- Analyse comparative de l'efficacité des procédures de gestion (<https://ofp-sam.shinyapps.io/ampedcomparing-performance/>)
- PIMPLE (pour la bonite) (<https://ofp-sam.shinyapps.io/pimple/>)
- SPAMPLE (pour le germon du sud) (<https://ofp-sam.shinyapps.io/spample/>)

Références complémentaires

WCPFC. 2014. Conservation and management measures to develop and implement a harvest strategy approach for key fisheries and stocks in the WCPO. CMM 2014-16. <https://www.wcpfc.int/doc/cmm-2014-06/conservation-and-management-measures-develop-and-implement-harvest-strategy-approach>

Scott R., Scott F., Yao N., Hamer P., Pilling G. and Hampton J. 2021, Recent progress in the technical development of harvest strategies for WCPFC stocks and fisheries, SC17-MI-WP-03. <https://meetings.wcpfc.int/node/12580>